|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**  **THÀNH PHỐ HÀ NỘI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị**

Kính gửi: Thường trực HĐND Thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; khoản 1, khoản 3 Điều 43, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Thường trực HĐND Thành phố dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý:**

- Luật Thủ đô (Luật số 39/2024/QH15);

- Luật Đường bộ (Luật số 35/2024/QH15);

- Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ (Luật số 36/2024/QH15);

- Luật Bảo vệ môi trường ( Luật số 72/2020/QH14);

- Luật Đường sắt (Luật số 06/2017/QH14);

- Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ;

- Nghị định số 151/2024/NĐ-CP ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật trật tự, an toàn giao thông đường bộ;

- Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ;

- Nghị định số 15/2025/NĐ-CP ngày 03 tháng 2 năm 2025 của Chính Phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt;

- Nghị định số 175/2024/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2024 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xây dựng về quản lý hoạt động xây dựng.

**2. Cơ sở thực tiễn:**

Ngày 02/7/2024, Chủ tịch nước đã ban hành Lệnh số 09/2024/L-CTN về việc công bố Luật Thủ đô năm 2024. Luật Thủ đô được Quốc hội khoá XV thông qua ngày 28/6/2024, gồm 07 chương, 54 điều, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025. Luật Thủ đô năm 2024 thù nhằm phát triển Thủ đô với vị trí, vai trò là trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hoá hướng tới đô thị thông minh, hiện đại, xanh, sạch, đẹp, an ninh, an toàn. Luật Thủ đô là văn bản pháp lý quan trọng, có ý nghĩa đặc biệt với Thành phố quy định các cơ chế, chính sách đặc thù, phân quyền mạnh mẽ cho chính quyền Thành phố trên các lĩnh vực, trong đó có lĩnh vực giao thông vận tải.

Ngày 22/7/2024, Ủy ban nhân dân thành phố đã có Kế hoạch số 255/KH-UBND về triển khai thi hành Luật Thủ đô. Trên cơ sở đó, ngày 30/8/2024 Ủy ban nhân dân thành phố đã có Quyết định số 4582/QĐ-UBND về ban hành danh mục phân công nhiệm vụ soạn thảo các văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô, trong đó giao Sở Xây dựng chủ trì, soạn thảo dự thảo Nghị quyết quy định một số chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, phê duyệt trong năm 2025.

Việc xây dựng quy định một số chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị là bước đi quan trọng nhằm cụ thể hóa quy định của Luật Thủ đô, phù hợp với các quy định tại Luật Đường bộ, Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, Luật Đường sắt; Tháo gỡ điểm nghẽn liên quan đến quản lý, khai thác, vận hành và bảo trì đường đô thị, đường sắt đô thị; Tạo thuận lợi để áp dụng công nghệ mới, kinh tế tuần hoàn và chuyển đổi số; Góp phần đảm bảo trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị.

Để cụ thể hóa, ngày 04/02/2025: UBND thành phố Hà Nội đã ban hành Kế hoạch số 31/KH-UBND về việc soạn thảo, bao hành văn bản triển khai thi hành Luật Thủ đô năm 2025. Trong đó nêu rõ nghị quyết được xây dựng để triển khai Khoản 5 Điều 30 trong Luật Thủ đô:

*“Điều 30. Phát triển hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng giao thông*

*Hội đồng nhân dân Thành phố quy định các nội dung sau đây:*

*Khoản 5. Chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị, bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị.”*

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết quy định một số chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị” là quan trọng và cần thiết.

Xuất phát từ những căn cứ nêu trên, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định một số chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích:**

- Quy định cụ thể các quy định trong công tác quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị. Công tác quản lý, khai thác đường đô thị trên địa bàn thành phố Hà Nội được thực hiện thống nhất trên cơ sở phân công, phân cấp, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ và sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Kịp thời ngăn ngặn các hành vi vi phạm quy định về quản lý, khai thác hệ thống đường đô thị, đường sắt đô thị, xử lý nghiêm minh theo quy định của pháp luật.

- Nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý nhà nước liên quan đến đường đô thị, đường sắt đô thị góp phần bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị trên địa bàn thành phố Hà Nội.

**2. Quan điểm:**

- Bám sát các quy định của Luật Thủ đô, Luật Đường bộ, Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ và các quy định hiện hành khác có liên quan.

- Có sự tham gia ý kiến của các nhà khoa học, các chuyên gia, các Sở, ngành Thành phố và ý kiến, Ủy ban nhân dân các xã, phường trong công tác quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị.

- Đảm bảo sự công khai, minh bạch, đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

- Việc soạn thảo:

- Việc tổ chức, lấy ý kiến:

- Việc gửi hồ sơ thẩm định:

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng:**

1.1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định này quy định về việc quản lý, khai thác hệ thống đường đô thị, đường sắt đô thị trên địa bàn thành phố Hà Nội để triển khai Khoản 5 Điều 30 trong Luật Thủ đô (Chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị, bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị).

1.2. Đối tượng áp dụng:

Tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước có các hoạt động liên quan đến việc quản lý, khai thác hệ thống đường đô thị, đường sắt đô thị trên địa bàn thành phố Hà Nội.

**2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết:**

Bố cục Nghị quyết gồm 13 Điều, gồm:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.

- Điều 2. Đối tượng áp dụng.

- Điều 3. Một số nguyên tắc chung.

- Điều 4. Lắp đặt biển quảng cáo, biển chỉ dẫn trên dải phân cách của đường đô thị.

- Điều 5. Khắc phục kịp thời điểm hay xảy ra tai nạn giao thông đường bộ, điểm tiềm ẩn tai nạn giao thông đường bộ, điểm ùn tắc giao thông thường xuyên

- Điều 6. Sử dụng gầm cầu, gầm đường trên cao.

- Điều 7. Sử dụng tạm thời lòng đường, vỉa hè để trông, giữ phương tiện.

- Điều 8. Quản lý, bảo trì phương tiện đường sắt đô thị, các hệ thống kỹ thuật và công nghệ đường sắt đô thị.

- Điều 9. Kết nối đường sắt đô thị và phát triển không gian công cộng quanh nhà ga đường sắt đô thị.

- Điều 10. Phòng, chống, khắc phục hậu quả sự cố, thiên tai trong lĩnh vực đường sắt đô thị.

- Điều 11. Quản lý, sử dựng số tiền thu được từ khai thác tài sản kết cấu hạ tầng đường sắt đô thị.

- Điều 12. Đảm bảo nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của đơn vị sự nghiệp công lập được giao quản lý, giám sát thực hiện công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ, đường sắt đô thị.

- Điều 13. Tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành.

*(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

**V. CƠ QUAN SOẠN THẢO NGHỊ QUYẾT, THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ quan soạn thảo Nghị quyết:**

- Đơn vị chủ trì: Sở Xây dựng thành phố Hà Nội.

- Đơn vị phối hợp: Các Sở, ban, ngành có liên quan.

**2. Dự kiến thời gian trình:** UBND trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua vào kỳ họp tháng 12 của HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo các Sở, ban, ngành Thành phố, UBND phường, xã và các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai thực hiện.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết một số chính sách quản lý, khai thác đường đô thị, đường sắt đô thị bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, văn minh đô thị, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

*Xin gửi kèm theo:*

*- Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố;*

*- Bản thuyết minh nội dung dự thảo (theo mẫu số 12 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP);*

*- Các tài liệu, hồ sơ liên quan./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;  - Các đ/c Phó Chủ tịch UBND Thành phố;  - Các Ban: ĐT, KTNS, PC-HĐND Thành phố;  - Công an Thành phố;  - Các Sở: XD, TC, NNMT, QHKT, CT, TP;  - VPUBTP: CVP, PCVPV.T.Anh,  các phòng: TH, KT, NC, NNMT, ĐT;  - Lưu: VT, ĐT. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Dương Đức Tuấn** |